

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета
при Департаменте управления имуществом Ивановской области
г. Иваново, пер. Пограничный, 18

№ 18

от 17.03.2017

Присутствовали:**Члены Общественного Совета:**

Астраханцев Геннадий Викторович
Бобылев Валерий Валентинович
Бондаревский Николай Анатольевич
Сметанина Татьяна Владимировна
Федорин Алексей Юрьевич
Цупко Елена Валерьевна

начальник Департамента управления имуществом Ивановской области

Антонова Юлия Юрьевна

первый заместитель начальника Департамента **Шахова Татьяна Евгеньевна**

заместитель начальника Департамента **Киселева Надежда Юрьевна**

начальник юридического отдела **Жукова Светлана Анатольевна**

Повестка дня:

1. Обсуждение решения Совета при председателе Совета Федерации Федерального собрания РФ по взаимодействию с институтами гражданского общества по вопросу «О составе и перспективах развития институтов уполномоченных по правам человека и системы общественного контроля на федеральном и региональном уровнях».
2. Обсуждение проекта правового акта, разработанного Департаментом: проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Ивановской области» (новая редакция законопроекта).

Во вступительном слове перед участниками Общественного совета начальник Департамента Антонова Юлия Юрьевна объявила повестку дня заседания, состав участников и предложила начать работу по вопросам повестки дня.

По вопросу повестки дня начальник Департамента Ю.Ю. Антонова предоставила слово для доклада ведущему советнику юридического отдела Е.В.Алешунас, которая дала краткую характеристику правовых основ организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций установленных Федеральным законом от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

Статьей 13 данного закона определены функции общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Общественные советы должны выполнять две основные функции:

- консультативно-совещательные;
- участие в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены Федеральным законом и нормативными правовыми актами органов государственной власти соответствующего уровня.

Законом установлены два основных типа общественного контроля:

1) в формах непосредственного контроля: в форме мониторинга, общественной проверки и общественной экспертизы;

2) в процессе взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при проведении общественных обсуждений, общественных (публичных) слушаний и других форм взаимодействия институтов гражданского общества с органами власти. Первый тип общественного контроля относится к контролю как за деятельностью органов власти, так и за деятельностью юридических лиц, деятельностью (поведением) физических лиц. Второй тип форм общественного контроля распространяется на общественный контроль, осуществляемый институтами гражданского общества в формах взаимодействия с органами власти.

Законодатель оставляет открытым перечень форм как первого, так и второго типа общественного контроля.

В законе содержатся основные требования к инициированию, организации и проведению общественного контроля. Принципиальными требованиями при осуществлении общественного контроля являются: осуществление его только на общественных началах и только при отсутствии у участников конфликта интересов.

05.12.2016 состоялось заседание Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества по вопросу «О состоянии и перспективах развития институтов уполномоченных по правам человека и системы общественного контроля на федеральном и региональном уровнях» принят ряд решений.

По итогам заседания членам Совета рекомендовано разработать предложения, направленные на совершенствование законодательного обеспечения правовых механизмов общественного контроля, направленных, в том числе на усиление ответственности за нарушение законодательства об общественном контроле; повышение открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; повышение эффективности взаимодействия институтов государственного, муниципального и общественного контроля; совершенствование правозащитной системы как целостного механизма, включающего деятельность всех государственных и муниципальных институтов и институтов гражданского общества соответствующей направленности; рассмотреть вопрос о возможности разработки стратегического документа в области защиты прав человека, определяющего приоритетные направления дальнейшего совершенствования деятельности уполномоченных государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и организаций по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина с учетом современного социально-экономического, духовно-культурного и внешнеполитического развития Российской Федерации.

Общественной палате Российской Федерации предложено подготовить предложения по совершенствованию порядка деятельности общественных советов в части установления обязательного перечня вопросов, по которым необходимо заключение общественного совета.

Председатель Общественного совета предложил членам Общественного совета представить предложения по формированию обязательного перечня вопросов по направлениям деятельности Департамента, которые следует выносить на обсуждение Общественного совета.

2. По второму вопросу повестки дня Е.В.Алешунас сообщила, что Департаментом доработан проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Ивановской области», с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и вступивших в силу с 01.01.2017.

В частности, с 01.01.2017 Федеральным законом установлено, что в случае, если земельный участок используется с нарушением требований, установленных

законодательством Российской Федерации, повлекшим за собой существенное снижение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения или причинение вреда окружающей среде, он может быть принудительно изъят у его собственника в судебном порядке.

Согласно п.7 ст.6 Федерального закона, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение двух месяцев со дня поступления материалов земельного надзора, подтверждающих неустранение собственником выявленных правонарушений, обращается в суд с требованием об изъятии земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения и о его продаже с публичных торгов.

В течение шести месяцев со дня вступления в законную силу решения суда об изъятии земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения и о его продаже с публичных торгов, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в отношении такого земельного участка обеспечивает при необходимости проведение кадастровых работ и устанавливает вид разрешенного использования (при его отсутствии) земельного участка, а также проводит публичные торги по его продаже в порядке, установленном земельным законодательством, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Начальной ценой изъятых земельных участков на публичных торгах является рыночная стоимость такого земельного участка, определенная в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", или кадастровая стоимость такого земельного участка, если результаты государственной кадастровой оценки утверждены не ранее чем за пять лет до даты принятия решения о проведении публичных торгов. Способ определения начальной цены изъятых земельных участков на публичных торгах указывается в решении суда об изъятии земельного участка и о его продаже с публичных торгов.

В случае, если по результатам обследований, предусмотренных Федеральным законом от 16 июля 1998 года N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", установлено, что земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения находится в состоянии, непригодном для ведения сельского хозяйства в связи с необходимостью проведения культуртехнической мелиорации, начальная цена такого земельного участка уменьшается на величину расходов, связанных с необходимостью проведения работ по культуртехнической мелиорации в отношении такого земельного участка, но не более чем на 20 процентов.

Порядок определения стоимости работ по культуртехнической мелиорации, необходимых для приведения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в состояние, пригодное для ведения сельского хозяйства, установлен Приказом Минсельхоза России от 28.12.2016 N 600 "Об утверждении порядка определения стоимости работ по культуртехнической мелиорации, необходимых для приведения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в состояние, пригодное для ведения сельского хозяйства".

В настоящее время при Департаменте сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области образована комиссия по определению стоимости работ культуртехнической мелиорации.

В случае, если публичные торги по продаже земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения признаны несостоявшимися, не позднее чем через два месяца после первых публичных торгов проводятся повторные публичные торги. Начальная цена земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения на повторных публичных торгах снижается на 20 процентов от начальной цены такого земельного участка на публичных торгах, признанных несостоявшимися.

Если повторные торги по продаже земельного участка признаны несостоявшимися, такой земельный участок подлежит продаже посредством публичного предложения. Начальная цена продажи земельного участка посредством публичного предложения

устанавливается в размере начальной цены повторных торгов и не может быть ниже 50 процентов от начальной цены повторных торгов.

Если земельный участок не продан на торгах посредством публичного предложения, в течение одного месяца со дня признания данных торгов несостоявшимися такой земельный участок может быть приобретен в муниципальную собственность поселения или городского округа, на территории которого он расположен, по минимальной цене торгов в форме публичного предложения. При этом, если такой земельный участок не приобретен в муниципальную собственность в указанный срок, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение одного месяца с даты истечения срока, в течение которого земельный участок может быть приобретен в муниципальную собственность, обязан приобрести такой земельный участок в государственную собственность по минимальной цене торгов в форме публичного предложения.

Средства, вырученные от продажи земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения с публичных торгов либо приобретения такого земельного участка в государственную или муниципальную собственность, выплачиваются бывшему собственнику земельного участка за вычетом расходов на подготовку и проведение публичных торгов, в том числе расходов на проведение кадастровых работ, работ по оценке рыночной стоимости такого земельного участка и обследования его в соответствии с Федеральным законом от 16 июля 1998 года N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения".

В настоящее время на основании материалов Управления Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям Департаментом предъявлены 5 исков об изъятии и продаже 5 земельных участков, расположенных в Фурмановском муниципальном районе Ивановской области. Ответчик иски признал.

С учетом не востребоваемости земельных участков, являющихся предметом исков, в целях реализации обязанности по их приобретению земельных участков в собственность Ивановской области (в случае невозможности их продажи) Департаменту выделено бюджетное финансирование для выплаты выплачены бывшему собственнику неиспользуемых земельных участков.

Члены Общественного Совета обсудили законопроект, а также проблемы реализации норм Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и приняли решение о его одобрении.

По итогам заседания Общественный Совет принял решение:

1. Членам Общественного совета представить предложения по формированию обязательного перечня вопросов по направлениям деятельности Департамента, которые следует выносить на обсуждение Общественного совета.
2. Одобрить проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Ивановской области»

**Председатель
Общественного Совета**

Г.В. Астраханцев

Секретарь Общественного Совета

Т.В. Сметанина